РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Каменского района Алтайского края

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**06.12.2021 № 1031 г. Камень-на-Оби**

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьями 38, 49 Устава муниципального образования Каменский район Алтайского края, статьями 3, 34 Устава муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2022 год (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации района от 18.12.2020 № 773 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя Комитета Администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре В.А. Баранова.

Глава района И.В.Панченко

УТВЕРЖДЕНА постановлением

Администрации района

от 06.12.2021 № 1031

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Правовую основу программы «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иные федеральные нормативные правовые акты, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты Алтайского края, муниципального образования Каменский район Алтайского края, муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

На территории Каменского района и города Камень-на-Оби Каменского района муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией Каменского района (далее - орган муниципального контроля).

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Объектами муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Каменского района и города Камень-на-Оби Каменского района.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В текущем периоде 2021 года реализация мероприятий по профилактике нарушений осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год, утвержденной постановлением администрации Каменского района Алтайского края от 18.12.2020 № 773 (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в текущем периоде 2021 года на сайте Администрации Каменского района Алтайского края в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год систематически размещалась необходимая информация по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля, объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Планом проведения плановых проверок физических лиц на 2021 год комитета по управлению имуществом и земельным правоотношениям, размещенным в сети Интернет, утверждено 5 проверок в отношении физических лиц. По результатам проведённых проверок выявлены признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в деятельности 3 физических лиц. Плановые и внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году не проводились на основании п.7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Основными проблемами, которые, по своей сути, являются причинами подавляющего большинства выявляемых контрольным (надзорным) органом нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются низкие знания правообладателей земельных участков о предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активная реализация должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля, в том числе информирование, консультирование, обобщение правоприменительной практики.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков**

**причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности системы муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Орган муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование | Комитет Администрации Каменского района по управлению имуществом и земельным правоотношениям осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края в сети Интернет и в иных формах.  Комитет Администрации Каменского района по управлению имуществом и земельным правоотношениям обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте в сети Интернет:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](garantF1://77585777.0) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ.  5) программу профилактики рисков причинения вреда;  6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклад о муниципальном земельном контроле. | В течение года  (по мере необходимости) | Комитет Администрации Каменского района по управлению имуществом и земельным правоотношениям |
| 2. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами комитета Администрации Каменского района по управлению имуществом и земельным правоотношениям по телефону по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом. | В течение года  (по мере необходимости) | Комитет Администрации Каменского района по управлению имуществом и земельным правоотношениям |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.