РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Каменского района Алтайского края

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**14.01.2021 № 08 г. Камень-на-Оби**

|  |
| --- |
| Об утверждении Положения о местной системе оповещения населения Каменского района Алтайского края |

В соответствии с Федеральными законами [от 12.02.1998 № 28-ФЗ](http://base.garant.ru/178160/) «О гражданской обороне», [от 21.12.1994 № 68-ФЗ](http://base.garant.ru/10107960/) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации [от 30.12.2003 № 794](http://base.garant.ru/186620/) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», [распоряжением](http://base.garant.ru/6146698/) Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-р, [приказом](http://base.garant.ru/189954/) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», статьей 46 Устава муниципального образования Каменский район Алтайского края, в целях поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения Каменского района Алтайского края и обеспечения доведения до органов управления и населения информации, сигналов оповещения в мирное и военное время,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить [Положение](http://www.garant.ru/hotlaw/altai/316501/#1000) о местной системе оповещения населения Каменского района Алтайского края (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации района от 03.02.2006 № 15 «Об утверждении Положения о местной системе оповещения гражданской обороны муниципального образования «Каменский район».

3. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Каменского района Алтайского края и разместить на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района И.В. Панченко

|  |  |
| --- | --- |
|  |  УТВЕРЖДЕНО постановлением Администрации района от 14.01.2021 № 08 |

**Положение**

**о местной системе оповещения населения Каменского района Алтайского края**

1. **Общие положения**

Положение о местной системе оповещения населения Каменского района Алтайского края (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края».

Положение определяет назначение, состав, задачи и требования к системе оповещения населения Каменского района Алтайского края, порядок её задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности, порядок реализации мероприятий по её совершенствованию.

В настоящем Положении используются следующие понятия:

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и звеньями территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС), а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения Каменского района Алтайского края, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения Каменского района Алтайского края - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил звеньев ТП РСЧС и населения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Система оповещения населения создается на следующих уровнях:

на муниципальном уровне – муниципальная система оповещения, составной частью которой является муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - МСО);

на объектовом уровне - локальная система оповещения (далее – ЛСО).

Муниципальная система оповещения создается Администрацией Каменского района Алтайского края.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Границами зоны действия муниципальной системы оповещения являются административные границы Каменского района Алтайского края.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

Системы оповещения населения Каменского района Алтайского края всех уровней, а также КСЭОН организационно, технически и программно сопрягаются (взаимодействуют) между собой, обеспечивая обработку поступающих от них данных в автоматическом и (или) автоматизированном режиме.

Сопряжение муниципальной системы оповещения Каменского района Алтайского края с региональной системы оповещения обеспечивается Правительством Алтайского края.

Муниципальная система оповещения населения Каменского района Алтайского края должна соответствовать требованиям, изложенным в [приложении №](#sub_10000) 1 приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

На муниципальную систему оповещения населения оформляется паспорт, рекомендуемые образцы которого приведены в [приложении № 2](#sub_20000) приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

**2. Назначение и основные задачи муниципальной системы оповещения Каменского района Алтайского края**

Муниципальная система оповещения населения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления, сил ГО и звена ТП РСЧС.

С целью максимального сокращения времени, затрачиваемого на передачу сигналов оповещения создается муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения.

Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения представляет собой специальный комплекс технических средств оповещения на базе комплекса технических средств оповещения П-160, П-164 с пунктом управления, расположенном в линейно техническом цехе Каменского района Алтайского филиала публичного акционерного общества «Ростелеком».

Кроме того, при оповещении населения Каменского района задействуются:

система оповещения руководящего состава «PVR-4», установленная в ЕДДС района;

радиостанция «Heart FM» (по согласованию);

линии связи операторов связи, согласно заключенных соглашений;

мобильные средства оповещения;

сигнальные громкоговорящие устройства на автомобилях экстренных служб;

старосты сельских населенных пунктов путем проведения подворовых обходов.

Для оповещения населения Каменского района привлекаются:

органы Администрации Каменского района Алтайского края;

Администрация Аллакского сельсовета Алтайского края;

Администрация Верх-Аллакского сельсовета Алтайского края;

Администрация Гоноховского сельсовета Алтайского края;

Администрация Корниловского сельсовета Алтайского края;

Администрация Новоярковского сельсовета Алтайского края;

Администрация Плотниковского сельсовета Алтайского края;

Администрация Попереченского сельсовета Алтайского края;

Администрация Пригородного сельсовета Алтайского края;

Администрация Рыбинского сельсовета Алтайского края;

Администрация Столбовского сельсовета Алтайского края;

Администрация Телеутского сельсовета Алтайского края;

Администрация Толстовского сельсовета Алтайского края;

Администрация Филипповского сельсовета Алтайского края;

восьмой пожарно - спасательный отряд федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (далее – 8 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю);

Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Каменский» (далее – МО МВД России «Каменский»);

Муниципальное казенное учреждение «Административно-хозяйственный центр»;

линейно технический цех Каменского района Алтайского филиала публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ЛТЦ Каменского района).

Управление муниципальной системой оповещения осуществляется с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС района.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации:

руководящему составу гражданской обороны и звена ТП РСЧС Каменского района Алтайского края;

подразделениям сил гражданской обороны и звена ТП РСЧС муниципального образования;

уполномоченным лицам по гражданской обороне предприятий Каменского района Алтайского края;

дежурно-диспетчерским службам организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и дежурным службам (руководителям) социально значимых объектов;

населению, проживающего (находящегося) на территории Каменского района Алтайского края.

Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации:

руководящему составу гражданской обороны и персоналу организации, эксплуатирующей потенциально опасные объекты, объектового звена РСЧС;

объектовым аварийно-спасательным формированиям, в том числе специализированным;

единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования Каменского района Алтайского края;

руководителям и дежурным службам организаций, расположенным в границах зоны действия локальной системы оповещения;

населению, находящегося в границах зоны действия локальной системы оповещения.

12. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также до ЕДДС района.

1. **Порядок использования**

**местной системы оповещения населения Каменского района**

Задействование по предназначению системы оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с настоящим положением, планом гражданской обороны и защиты населения Каменского района Алтайского края, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне (планом гражданской обороны) и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края.

Система оповещения населения может быть задействована как в мирное, так и в военное время.

Решение на задействование муниципальной системы оповещения принимается главой Каменского района или должностным лицом, исполняющим его обязанности, а непосредственные работы по задействованию средств оповещения и информирования проводятся ЕДДС района.

Решение о задействовании ЛСО принимается руководителем организации, эксплуатирующим потенциально опасный объект, с последующим докладом в ЕДДС района.

КСЭОН задействуется в автоматическом (автоматизированном) режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов.

ЕДДС района, получив сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до главы Каменского района, органов управления и сил гражданской обороны и звена ТП РСЧС, организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации.

Передача сигналов (распоряжений) и экстренной информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в ручном режимах. Приоритетный режим функционирования - автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов с использованием специальных технических средств оповещения.

Основным способом оповещения населения является:

передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио - и (или) аудиовизуальных сообщений.

Сигналы оповещения передаются по команде оперативного дежурного ЕДДС района с рабочего места ЛТЦ Каменского района.

Экстренная информации передается непосредственно с рабочих мест ЕДДС района и ЛТЦ Каменского района с использованием комплекса технических средств оповещения П-160, П-164 и системы оповещения руководящего состава «PVR-4».

Допускается трехкратное повторение этих сообщений.

Время доведения сигнала и экстренной информации до населения в автоматизированном режиме функционирования не должно превышать 5 мин.

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно.

Передача речевой информации должна осуществляться должностными лицами Администрации Каменского района Алтайского края.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача речевых сообщений специалистом ЛТЦ Каменского района или оперативным дежурным ЕДДС района.

 До населения, не охваченного автоматизированной системой оповещения, сигналы оповещения и экстренная информация доводится с использованием эфира радиостанции «Heart FM» (по согласованию); мобильного средства оповещения, установленного на автомобиле Муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственный центр», сигнальных громкоговорящих устройств на автомобилях 8 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, МО МВД России «Каменский», ручных средств оповещения Администрации Каменского района Алтайского края и МО МВД России «Каменский», сирен неавтоматизированного запуска Администраций сельсоветов Каменского района Алтайского края, размещением информации на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края и информационных стендах Администраций сельсоветов Каменского района Алтайского края и населенных пунктов, с использованием оборудования установленного в ЕДДС района, а также старостами сельских населенных пунктов путем проведения подворовых обходов.

При использовании любого режима оповещения ЕДДС района, организации связи и организации радиовещания осуществляют контроль за ходом оповещения, проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и передачи экстренной информации, в том числе на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края и информационных стендах Администраций сельсоветов Каменского района Алтайского края и населенных пунктов.

В случаях несанкционированного включения систем оповещения организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, организации связи и радиовещания немедленно извещают ЕДДС района, и немедленно принимают меры к опровержению переданной информации по всем имеющимся средствам передачи информации.

В целях обеспечения готовности системы оповещения населения в различных режимах функционирования ТП РСЧС основными мероприятиями являются.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций (режим повседневной деятельности):

поддержание систем оповещения в состоянии постоянной готовности к задействованию, с этой целью периодически проводятся технические проверки готовности к работе систем оповещения;

проведение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию, совершенствованию и развитию систем оповещения населения.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (режим повышенной готовности):

усиление состава дежурных служб ЕДДС района, оперативных служб сил постоянной готовности и дежурно-диспетчерских служб потенциально-опасных объектов и служб ТП РСЧС;

проверка готовности средств оповещения к экстренному задействованию и устранение выявленных недостатков;

подготовка к работе сетей связи и мобильных средств оповещения.

17.3. При возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации (режим чрезвычайной ситуации):

задействование систем оповещения населения;

задействование мобильных средств оповещения в зонах чрезвычайных ситуаций;

проверка состояния технических средств оповещения населения и проведение работ по восстановлению их работоспособности.

1. **Поддержание в готовности систем оповещения населения**

Система оповещения создаётся и совершенствуется заблаговременно в мирное время и поддерживаются в постоянной готовности к использованию.

Отдел Администрации Каменского района Алтайского края по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям:

организует и осуществляет подготовку оперативных дежурных ЕДДС района по передаче сигналов оповещения и информации в мирное и военное время;

организует эксплуатационно-технического обслуживание, поддерживает в постоянной готовности и совершенствует технические средства (стационарные и мобильные) системы оповещения;

планирует и организует совместно с организациями связи и радиовещания проверки аппаратуры оповещения;

разрабатывает план-графики технических проверок и технического обслуживания;

разрабатывает порядок взаимодействия дежурных служб при передаче сигналов оповещения и информации;

вносит предложения о порядке создания запасов мобильных средств оповещения их необходимых объемах и сроках хранения.

 ЛТЦ Каменского района:

обеспечивает техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи и радиовещания, каналов и линий связи используемых в муниципальной системе оповещения.

Организации, расположенные на территории Каменского района Алтайского края и привлекаемые к обеспечению оповещения населения:

предоставляют Администрации Каменского района Алтайского края места для установки технических средств оповещения населения с заключением договора ответственного хранения;

осуществляют в установленном порядке распространение экстренной информации путем использования имеющихся у организаций технических устройств оповещения населения.

В целях поддержания системы оповещения в постоянной готовности к использованию, оценки её состояния и способности к выполнению задач по предназначению проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию муниципальной системы оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления звена ТП РСЧС, организаций связи. Включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Каменского района Алтайского края могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения.

Комплексные проверки готовности локальной системы оповещения проводятся во взаимодействии с Администрацией Каменского района Алтайского края не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц организации.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок систем оповещения населения не допускается.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с [приложением № 3](#sub_30000) МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальной системы оповещения проводится путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями (ответственными лицами) средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования устанавливаются Администрацией Каменского района Алтайского края.

Местом хранения запасов определить ЕДДС района.