**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАМЕНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658700 Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, д.31

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

на проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

«13» декабря 2023 года г. Камень-на-Оби

Общие положения

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав муниципального образования Каменского района Алтайского края, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края, утвержденного решением Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 24.12.2021 №13, Положение о Контрольно-счетной палате Каменского района Алтайского края, утвержденного решением районного Собрания депутатов от 29.03.2022 №12, распоряжение 13.12.2023 №22 Контрольно-счетной палаты Каменского район Алтайского края «О проведении экспертизы проекта решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете**

**требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации**

В соответствии со статьей 169 (п.2,ч.4) Бюджетного Кодекса Российской Федерации, составлен проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**В нарушении требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не отражены основные характеристики бюджета**: **- профицит бюджета на 2023 год, который остался на прежнем уровне с учетом предложенных изменений городского бюджета и составил сумму – 263,0 тыс. руб.**

В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

**Общий объем доходов бюджета** на 2023 год определен с учетом изменений в сумме – **188641,1** тыс. руб.

**Общий объем расходов** определен с учетом изменений на 2023 год в сумме – **188378,1** тыс. руб.

**Общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета городского поселения Каменского района Алтайского края на текущий финансовый год**

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования город Камень-на-Оби на 2023 год ст.1, п.1.1,п.1.2 утверждены «Основные характеристики бюджета муниципального образования город Камень-на-Оби на 2023 год»

1**.Прогнозируемый общий объем доходов с учетом изменений** бюджета городского поселения составляет в сумме **188 641,1** тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме **109022,1**тыс. рублей;

2. **Прогнозируемый общий объем расходов с учетом изменений** бюджета городского поселения составляет в сумме **188378,1** тыс. рублей;

3. **Профицит бюджета** городского поселения останется без изменений в сумме 263,0 тыс. рублей.

**Решением на 2023 год**:

1. (в ред. от 07.04.2023 № 7) внесены изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год, в том числе:

- доходы бюджета на 2023 год по сравнению с ранее утвержденным планом увеличились на сумму **4234,3** тыс. рублей или на **3,4**% и составили **129461,1** тыс. рублей.

- расходы бюджета на 2023 год увеличились на сумму **6879,3** тыс. рублей или на **6,1**% и составили **120306,1** тыс. рублей.

- профицит бюджета составит – **9155,0** тыс. рублей.

2. (в ред. от 27.06.2023 № 16) внесены изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год, в том числе:

-доходы бюджета на 2023 год по сравнению с ранее утвержденным планом увеличились на **22546,6** тыс. рублей или на **17,4**% и составили **152007,7** тыс. рублей.

- расходы бюджета на 2023 год увеличились на сумму **31438,6** тыс. рублей или на 26,1% и общий объем расходов районного бюджета составил сумму **151744,7** тыс. рублей.

- профицит бюджета составит – **263,0** тыс. рублей.

3. Проектом решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» вносятся изменения в основные характеристики бюджета на 2023 год, в том числе:

-Прогнозируемый общий **объем доходов** бюджета городского поселения составит в сумме **188641,1** тыс. рублей по сравнению с ранее утвержденным планом объем доходов увеличен на сумму **36633,4**

тыс. рублей или на **24,1**%.

-Общий **объем расходов** бюджета в сумме **188378,1** тыс. рублей по сравнению с ранее утвержденным планом объем увеличен на сумму **36633,4** тыс. рублей или на **24,4**%.

-Профицит бюджета останется без изменений в сумме – **263,0** тыс. рублей.

С учетом изменений основные характеристики бюджета 2023 года приведены в таблице №1: «Основные параметры проекта бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2023 год

таблица №1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Первоначальный план на 2023 год (в ред. от 27.12.2022 г № 88) | Действующее решение на 2023год  (в ред. от 07.04.2023 г № 7) | Действующее решение на 2023 год (в ред. от27.06.2023 № 16) | План из проекта бюджета | Отклонения к действующему решению 2023г.  (+,-) | |
| тыс. руб. | % |
| Доходы бюджета | 125226,8 | 129461,1 | 152007,7 | 188641,1 | +36633,4 | 24,1 |
| Расходы бюджета | 113426,8 | 120306,1 | 151744,7 | 188378,1 | +36633,4 | 24,4 |
| Дефицит (профицит) | 11800,0 | 9155,0 | 263,0 | 263,0 | +39878,4 | 0 |

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета не должны быть ни занижены, ни завышены.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования город Камень-на-Оби рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2022 года. Для расчета прогнозных показателей по основным источникам были использованы показатели первого варианта прогноза социально-экономического развития. По ряду неналоговых доходов использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета.

Порядок формирования доходов бюджета городского поселения установлен статьей 61.1 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно п.1 статьи 41 БК РФ доходы бюджетов формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Поступления доходов в бюджете городского поселения на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов определены в виде собственных доходов и безвозмездных поступлений.

В соответствии с проектом решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», дополнительно выделены в 2023 году иные межбюджетные трансферты в сумме **39878,4** **тыс. руб. в том числе:**

**-10000,0** на приобретение котельного оборудования;

**-2000,0** тыс. рублей для погашения задолженности по исполнительному документу в пользу АО «УК «Кузбассразрезуголь»;

-**1005,0** тыс. рублей для погашения просроченной кредиторской задолженности по заключенным муниципальным контрактам;

-**350,0** тыс. рублей на поощрение победителей краевого этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

**-266,4** тыс. рублей на премирование победителей краевых конкурсов по благоустройству;

**-5850,0** тыс. рублей для устранения нарушений, выявленных органами Ростехнадзора;

**- 4395,0** тыс. рублей для переселения граждан из аварийного ветхого жилья;

**-7002,0** тыс. рублей для погашения задолженности за уголь.

**Собственные доходы бюджета городского поселения уменьшены на 3245,0 тыс. рублей, что свидетельствует о необоснованности и необъективности планирования собственных доходов на уровне ожидаемой оценки поступления собственных доходов предыдущих лет**.

**Оценка достоверности и законности формирования расходов**

**в расходной части бюджета.**

Формирование расходов бюджета городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании реестра расходных обязательств (согласно статьи 86 и 87 БК РФ) и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.

По результатам анализа соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Приказ № 82н) по отнесению расходов бюджета, предусмотренных Проектом решения, к соответствующим кодам бюджетной классификации установлено следующее. Отнесение расходов бюджета, предусмотренных проектом, к соответствующим разделам (подразделам) и видам классификации расходов бюджетов соблюдено.

Проектом бюджета городского поселения предусмотрены средства, направляемые на исполнение расходных обязательств, на осуществление полномочий по вопросам местного значения.

В целом расходы анализируемого проекта решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 «О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом безвозмездных поступлений в виде иных межбюджетных трансфертов, предполагают увеличение в сумме **39878,4** тыс. руб.

**Основные изменения расходной части бюджета на 2023 год отражены в таблице №2**.

Таблица №2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подраздела** | **Пз** | **ПР** | Действующее решение на 2023 год  (в ред. от 27.06.2023 № 16) | План из проекта бюджета | Изменение по от-ношению к утвержденному бюджету 2023 года | |
| Сумма(+-) | % |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **6908,8** | **10639,8** | **+3731,0** | **154,0** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | **01** | **03** | **895,6** | **823,6** | **-72,0** | **91,9** |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 400,0 | 250,0 | **-150,0** | **62,5** |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 5613,2 | 9566,2 | **+3953,0** | **170,4** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **355,0** | **505,0** | **+150,0** | **142,2** |
| Гражданская оборона | 03 | 09 | 35,0 | 35,0 | **0** | **100** |
| Защита населения и территории отчрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 03 | 10 | 260,0 | 410,0 | **+150,0** | **157,7** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 60,0 | 60,0 | **0** | **100** |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **64461,1** | **74416,2** | **+9955,1** | **115,4** |
| Транспорт | 04 | 08 | 200,0 | 80,0 | **-120,0** | **40,0** |
| Дорожное хозяйство (Дорожные фонды) | 04 | 09 | 50040,1 | 50390,1 | **+350,0** | **101** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 14221,0 | 23946,1 | **+9725,1** | **168,4** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **45523,4** | **68320,0** | **+22796,6** | **150,1** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 3214,0 | 7694,0 | **+4480,0** | **239,4** |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 8986,0 | 23500,7 | **+14514,7** | **261,5** |
| Благоустройство | 05 | 03 | 33323,4 | 37125,3 | **+3801,9** | **111,4** |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **31440,0** | **31440,0** | **0** | **100** |
| Культура | 08 | 01 | 31255,0 | 31225,0 | **0** | **100** |
| Другие вопросы в области культуры и кинематографии | 08 | 04 | 185,0 | 185,0 | **0** | **100** |
| **Социальная политика** | **10** |  | **2486,4** | **2486,4** | **0** | **100** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2176,4 | 2176,4 | **0** | **100** |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 60,0 | 60,0 | **0** | **100** |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 250,0 | 250,0 | **0** | **100** |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **550,0** | **550,0** | **0** | **100** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 11 | 05 | 550,0 | 550,0 | **0** | **100** |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **13** |  | **20,0** | **20,7** | **0,7** | **103,5** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 13 | 01 | 20,0 | 20,7 | 0,7 | 103,5 |

**итого 36633,4**

Проведенной оценкой расходов бюджета городского поселения установлено, что общий объем расходов прогнозируется на 2023 год – **188378,1** тыс. рублей, что больше на 63414,3 тыс. рублей к первоначально утвержденному бюджету городского поселения решением от 27.12.2022 №88.

Структура расходов бюджета городского поселения на 2023 год отражает сохранение социальной направленности бюджета. Наибольший удельный вес в структуре расходов городского бюджета на 2023 год занимают расходы:

-**национальная экономика** – 39,5 % от общей суммы расходов,

- **жилищно-коммунальное хозяйство** – 36,3 % от общей суммы расходов

-**культура и кинематография** – 16,7 %, от общей суммы расходов

В результате анализа расходов планируемых в 2023 году, по сравнению с

ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году установлено увеличение по отраслям:

- « **Общегосударственные вопросы**» на сумму 8226,2 тыс. рублей;

- «**Национальная экономика**» на сумму 7916,2 тыс. рублей;

- «**Культура и кинематография**» на сумму 14820,0 тыс. рублей

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета городского поселения расходы на 2023 год составят 10639,8 тыс. рублей, планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к бюджету на 2023 год на 6471,2 тыс. рублей.

По подразделу **01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом бюджета городского поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 823,66 тыс. рублей, что меньше плановых показателей на 27,0 тыс. рублей;

Подразделом **01 11 «Резервные фонды»** предусмотрены средства на непредвиденные расходы, запланированные в сумме 250,00 тыс. рублей, что меньше суммы плановых показателей на 150,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования сформированы на основании статьи 81,184,2 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии со статьей 7 Положения о, бюджетном процессе в муниципальном образовании город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края. Средства резервного фонда Администрации района направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу **01 13 «Другие общегосударственные**

**вопросы»** проектом бюджета городского поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2023 год в общей сумме 3953,0 тыс. рублей, что на 1035,0 тыс. рублей больше плановых расходов 2023 года.

По разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета городского поселения предлагаются расходные обязательства в размере 505,0 тыс. рублей, которые по отношению к плановым показателям бюджета 2023 года увеличились на 150,0 тыс. рублей.

По разделу **04 00 «Национальная экономика»** проектом бюджета городского поселения запланировано на 2023 год 74416,2 тыс. рублей, что на 37707,2 тыс. рублей больше запланированной суммы 2023 года.

По разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** проектом бюджета городского поселения в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 68320,0 тыс. рублей, что на 30622,2 тыс. рублей больше плана.

**По подразделу 05 03 «Благоустройство»** запланированы средства на реализацию передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения в размере 37125,3тыс. рублей, что на 5476,9 тыс. руб. больше чем, в первоначальном планировании на 2023 год.

По разделу **08 00 «Культура и кинематография»** проектом бюджета на 2023 год предусмотрены ассигнования в сумме 31440,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначальными плановыми показателями на 2023 год объем ассигнований по данному разделу не изменился.

По разделу **10 00 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в сумме 2486,4 тыс. рублей, что не повлекло изменений к плановым показателям 2023 года.

По разделу **11 00 «Физическая культура и спорт»** проектом бюджета городского поселения на 2023 год изменения не предусмотрены и составили в сумме 550,0 тыс. руб.

По разделу 13 00 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» сумма бюджетных ассигнований на 2023 год не значительные изменения к плановым показателям и составила сумму 0,7 тыс. руб.

**Дефицит/ профицит бюджета городского поселения и источники его финансирования**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета городского поселения на 2023 год с профицитом в сумме 263,0 тыс. рублей

**Выводы и предложения.**

Представленный проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

**Заключение**

Проект бюджета является сбалансированным и соответствует соблюдению требований статьи 33 БК РФ. Основные направления бюджетной политики при составлении проекта бюджета городского поселения учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета города на 2023 год.

Контрольно-счетная палата Каменского района Алтайского края считает, что представленный проект решения Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О внесении изменений в решение Каменского городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 27.12.2022 № 88 « О бюджете муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель Контрольно-счетной палатой

муниципального образования

Каменский район Алтайского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Н. Ковылина