

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КАМЕНСКОГО** **РАЙОНА** **АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658700, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, КАМЕНСКИЙ РАЙОН, Г. КАМЕНЬ-НА-ОБИ, УЛ. ЛЕНИНА, Д. 31

тел.8(385-84) 2-11-30 , email [**ksp.kam210923@mail.ru**](mailto:ksp.kam210923@mail.ru)

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

04 декабря 2023 г. г. Камень-на-Оби

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края на проект решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении, подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Каменского района Алтайского края, Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края», утвержденным решением районного Собрания депутатов Каменского района Алтайского края №72 от 22.12.2021г., Положением о Контрольно-счетной палате Каменского района Алтайского края, утвержденным решением Каменского районного Собрания депутатов № 12 от 29.03.2022г.

Цель проведения экспертизы - определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Определение соответствия данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству, нормативно-правовым актам Алтайского края и Положению «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края».

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), и статьями 13 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края одновременно с проектом решения о бюджете в контрольно-счетную палату Каменского района представлены документы и материалы в полном объеме,

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении (далее - проект бюджета) подготовлен в соответствии ст.172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края и Каменского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Каменского района.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Каменского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Реализация бюджетной и налоговой политики района соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

**Показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Каменский район на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов**.

Прогноз социально-экономического развития Каменского района разработан на основе анализа социально-экономической ситуации за предшествующий период, прогнозных материалов структурных подразделений Администрации Каменского района, прогнозных оценок предприятий района и с учетом условий, отраженных в «Порядке организации работ и оформление материалов прогноза социально-экономического развития городских и муниципальных районов Алтайского края в 2023 году». При разработке прогноза СЭР на 2024-2026 годы применялись дефляторы, согласно предварительного прогноза показателей инфляции в Алтайском крае до 2026 года, дефляторы по видам экономической деятельности.

Базой для разработки прогноза послужили материалы анализа современного состояния экономики и социальной сферы, экономических реформ в отраслях и организациях района. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на период до 2026 года представлен с проектом решения о бюджете и одобрен постановлением от 05.10.2023 №1404 Администрации муниципального образования Каменский район одновременно с принятием решения депутатов согласно п.3 ст.173 БК РФ.

В среднесрочной перспективе прогнозируется, что численность населения Каменского района ежегодно будет сокращаться и к 2026 году составит 39418 человек, что на 955 человек меньше чем в 2023 году. Следовательно, ожидается существенное сокращение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которое обеспечивает основные поступления налога на доходы физических лиц в районный бюджет. Среднемесячная начисленная заработная плата населения в 2023 году согласно прогнозу составит - 34107,00 рублей, а в 2026 году достигнет – 47700,00 рублей.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2023 год и на период до 2026 года разработан с учетом имеющегося в Каменском районе производственного потенциала. Однако экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий и их финансовое состояние остаются нестабильными и характеризуются нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства, высокой кредиторской задолженностью и недоступностью банковского кредита. Поэтому организациям не обойтись без средств государственной поддержки.

Таким образом, в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие района будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией в стране и действием экономических санкций, так и от внутренних факторов, связанных с инвестиционной активностью организаций, ростом инфляции, снижением доходов населения.

2. **Основные параметры и характеристики бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.**

Прогнозируемые объемы доходов (налоговых и неналоговых) бюджета

муниципального образования Каменский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2023 году и на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2024-2026 годы, с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Алтайского края.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета

составлен на один год (очередной финансовый год) и плановый период 2025-

2026 гг.

Доходы, отраженные в проекте решения о бюджете муниципального образования, отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 46, 61.1, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, а так же приказа Минфина России от 24.05.2022 года №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В проекте решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, взимаемого с территорий сельских поселений в размере 58%, а с территорий городского поселения -50%.

В составе материалов и документов к проекту решения о бюджете представлен **Реестр источников доходов** бюджета муниципального образования Каменский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Реестр источников доходов). Статьей 47.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказа МФ РФ от 01.06.2023 №80-н установлено, что реестр источников доходов местных бюджетов формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с общими требованиями главными администраторами доходов бюджета, методики прогнозирования разрабатываются по каждому виду доходов и содержат как описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, по каждому виду доходов с указанием источника данных для соответствующего показателя, так и характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, а также описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджет муниципального образования Каменский район.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования Каменский район составит:

в 2024 году – 1324932,0 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы –353200,5 тыс. руб. (26,7%), безвозмездные поступления- 971731,5 тыс. руб. (73,3%);

в 2025 году – 1025646,3 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 369293,7 тыс. руб. (36,0%), безвозмездные поступления 656352,6 тыс. руб. (64,0%)

в 2026 году – 1045626,7 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 387609,7 тыс. руб. (37,0%), безвозмездные поступления 658017,0 тыс. руб.(63,0%).

В соответствии с проектом решения в 2024 году относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2023 году прогнозируется увеличение доходов бюджета муниципального образования Каменский район на 1,79 % или **23 292,7** тыс. руб.

В структуре доходов бюджета муниципального образования Каменский район первое место занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в 2024 году планируется 73,3% (971731,5 тыс. руб.) от общего объема доходов бюджета района, что выше ожидаемого исполнения в 2023 году на 22 382,0 тыс. руб. или на 2,36%.

В структуре доходов на 2024 год собственные доходы составляют -26,7%, из них налоговые поступления – 24,8 % и неналоговые поступления - 1,9 %, и безвозмездные поступления - 73,3 % (см. Диаграмму №1).

Диаграмма №1

Основными источниками собственных доходов районного бюджета на 2024 год являются: налог на доходы физических лиц 75,1% и доходы от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения- 9,2% (см. Диаграмму №2).

Диаграмма №2

В структуре налоговых доходов районного бюджета на 2024 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на доходы физических лиц – 80,7% или 265099,0 тыс. рублей (см. Диаграмму №3).

Диаграмма №3

**В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, Контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами продолжить осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль над снижением** **неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.**

Из анализа основных показателей бюджета района на 2024 год в сравнении с аналогичными показателями, утвержденными решением районного Собрания депутатов №67 от 20.12.2022г., сделаны следующие выводы:

- к рассмотрению районного Собрания депутатов (на момент проведения экспертизы) предлагается районный бюджет с дефицитом на 2024 год в размере -35300,0 тыс. руб., профицит на 2025 год 3500,0 тыс. руб. и на 2026 год 2600,0 тыс. руб., что не противоречит ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- общий объем доходов, запланированный на 2024 год (на момент проведения экспертизы) составляет 1 324 932,0 тыс. руб., на **266396,9** тыс. руб. больше утвержденного решением КРСД от 20.12.2022 №67.

- увеличение собственных доходов на 2024 год запланировано на 34536,5 тыс. рублей (или на 10,8%) к уровню плановых значений 2022 года и на 910,75 тыс. рублей больше (или на 0,3%) фактического исполнения 2023 года;

- Общий объем безвозмездных поступлений на 2024 год запланирован в сумме -971731,5 тыс. руб., что на **231860,4** тыс. руб. (или на 31,3%) больше плановых назначений.

**Расходы бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края осуществляется в соответствии с расходными обязательствами района, а также принятых к исполнению переданных полномочий от поселений Каменского района.

При планировании расходов бюджета на 2024 год применялись следующие общие подходы :

- объемы бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих и работников бюджетной сферы и отдельных категорий работников рассчитывались с учетом увеличения оплаты труда согласно, Указу президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 № 38-П, Постановлению Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224;

- расходы муниципальных учреждений на коммунальные услуги рассчитаны исходя из заключенных договоров;

- прочие расходы определялись на уровне 2023 года;

- планирование расходов районного бюджета на со финансирование расходов, предусмотренных краевыми программами и поступающими в районный бюджет в виде субсидий, осуществляется с учетом предельного уровня со финансирования, утверждаемого Правительством Алтайского края.

При сопоставлении потребности в расходах районного бюджета и планируемых доходов на 2024 год дефицит средств на заработную плату и начисления на неё составил в сумме **54 011,4** тыс. руб., что привело к секвестрованию объемов расчетных расходов на заработную плату.

По коммунальным услугам, для оплаты тепловой энергии, по всем муниципальным учреждениям заложены средства с дефицитом в 20%

(-9704,1тыс. руб.).

В значительной мере недостаток средств на обеспечение расходов бюджета обусловлен тем, что как указано выше, в доходной части нет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и некоторых других межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Динамика расходов проекта районного бюджета на 2024 год сложилась следующим образом: (см. диаграмма №4).

Диаграмма №4 Структура проекта районного бюджета

по функциональной классификации расходов на 2024 год

Общий объем расходов районного бюджета Каменского района Алтайского края на 2024год прогнозируется в сумме **1 360 232,0** тыс. рублей, это на 24,8% больше запланированных расходов на 2023 год. На 2025 год расходы районного бюджета планируются в сумме **1 022 146,3** тыс. рублей, на 2026 год в сумме **1 043 026,7** тыс. рублей.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, классификации расходов бюджета на 2024 год в сравнении с первоначальными плановыми показателями на 2023 год и планом в новых редакциях представлен в таблице №2.

Таблица №2 - Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, классификации расходов бюджета на 2024 год

**тыс. руб**.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Рз | ПР | План на 2023год  (Решение КРСД от 20.12.2022 №67) | Проект на 2024 год  первоначальный | Проект на 2024 год в новых редакциях | Разница  (+ -) | % к плану на 2023 год |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **76 044,8** | **78 677,2** | **99 465,3** | **20 788,1** | 130,8% |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1704,4 | 1845,1 | 2756,1 | 911,0 | 161,7% |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 | 03 | 1031,3 | 871,3 | 1131,3 | 260,0 | 109,7% |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации местных администраций | 01 | 04 | 20954,3 | 17663,9 | 25347,9 | 7684,0 | 120,9% |
| Судебная система | 01 | 05 | 472,2 | 6,7 | 6,7 | - | 1,4% |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора | 01 | 06 | 10197,1 | 9089,9 | 13091,0 | 4001,1 | 128,4% |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | - | 100% |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 40685,5 | 48200,3 | 56132,3 | 7932,0 | 137,9% |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **-** | **-** | **1707,5** | **1707,5** | - |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | **-** | **-** | 1707,5 | 1707,5 | - |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **4483,3** | **3886,3** | **3886,3** | - | 86,7% |
| Гражданская оборона | 03 | 09 | 180,0 | 155,0 | 155,0 | - | 86,1% |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 03 | 10 | 3625,7 | 3651,3 | 3651,3 | - | 100,7% |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 677,6 | 80,0 | 80,0 | - | 11,8% |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **31316,1** | **20401,3** | **20436,3** | **35,0** | 65,3% |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 548,1 | 514,0 | 549,0 | 35,0 | 106,8% |
| Транспорт | 04 | 08 | 200,0 | 20,0 | 20,0 | - | 10,0% |
| Дорожное хозяйство (дорожный фонд) | 04 | 09 | 28218,0 | 17517,3 | 17517,3 | - | 62,0% |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2350,0 | 2350,0 | 2350,0 | - | 100,0% |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство** | **05** |  | **27277,3** | **24352,2** | **51872,3** | **27520,1** | 190,2% |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 6,5 | 126,5 | 126,5 | - | 1946,2% |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 18648,8 | 8444,9 | 33185,0 | 24740,1 | 177,9% |
| Благоустройство | 05 | 03 | 500,0 | 8938,0 | 8938,0 | - | 1787,6% |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 8122,0 | 6842,8 | 9622,8 | 2780,0 | 118,5% |
| **Образование** | **07** |  | **762555,4** | **789524,6** | **981832,0** | **192307,4** | 128,8% |
| Дошкольное образование | 07 | 01 | 219809,4 | 229461,7 | 245386,9 | 15925,2 | 111,6% |
| Общее образование | 07 | 02 | 463454,6 | 494230,5 | 651871,1 | 157640,6 | 141,3% |
| Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 48466,6 | 37005,6 | 48005,6 | 11000,0 | 99,1% |
| Молодежная политика | 07 | 07 | 250,0 | 190,0 | 240,0 | 50,0 | 96,0% |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 30574,8 | 28636,8 | 36328,4 | 7691,6 | 118,8% |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **61658,6** | **51452,7** | **71567,2** | **20114,5** | 116,1% |
| Культура | 08 | 01 | 40382,7 | 34745,5 | 45800,5 | 11055,0 | 113,4% |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 21275,9 | 16707,2 | 25766,7 | 9059,5 | 121,1% |
| **Социальная политика** | **10** |  | **86487,2** | **55244,2** | **79574,2** | **24330,0** | 92% |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2200,4 | 2200,4 | 2200,4 | - | 100,0% |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 39556,0 | 7135,6 | 31465,6 | 24330,0 | 79,5% |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 44118,0 | 45291,0 | 45291,0 | - | 102,7% |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 612,9 | 617,2 | 617,2 | - | 100,7% |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **27427,5** | **29608,6** | **37703,4** | **8094,8** | 137,5% |
| Спорт высших достижений | 11 | 03 | 23957,7 | 25842,2 | 32842,2 | 7000,0 | 137,1% |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 11 | 05 | 3469,8 | 3766,4 | 4861,2 | 1094,8 | 140,1% |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **13** |  | **40,0** | **40,0** | **40,0** | - | 100,0% |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 13 | 01 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | - | 100,0% |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **13044,8** | **12147,5** | **12147,5** | - | 93,1% |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской федерации и муниципальных образований | 14 | 01 | 5227,8 | 5147,5 | 5147,5 | - | 98,5% |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 7817,0 | 7000,0 | 7000,0 | - | 89,5% |

По разделу **01 00** «Общегосударственные вопросы» согласно представленному проекту районного бюджета расходы на 2024 год составят **99465,3** **тыс. рублей**, планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к бюджету на 2023 год на **2632,4 тыс. рублей**.

По подразделу **01 02** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (содержание Главы муниципального образования) проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере **2756,1** тыс. рублей (2,77% в сумме общегосударственных расходов). По отношению к бюджетным ассигнованиям 2023 года затраты 2024 год увеличились на **1051,7 тыс. руб**.

По подразделу **01 03** «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере **1131,3 тыс. рублей** (1,1% в сумме общегосударственных расходов). Расходные

обязательства по данному подразделу на 2024 год по отношению к 2023 году увеличились на **100,0 тыс. руб.**

По подразделу **01 04** «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на содержание органов местного самоуправления увеличились на **25347,9** тыс. рублей (25,5% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2024 год по отношению к плановым показателям 2023 года увеличились на **4393,6** тыс. рублей .

По подразделу **01 06** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере **13091,0** тыс. рублей, включая содержание контрольно-счетного органа Каменского района. Расходные обязательства по данному подразделу на 2024 год по отношению к 2023 году увеличились на **2893,9** тыс. рублей.

Подразделом **01 11** «Резервные фонды» предусмотрены средства на непредвиденные расходы и мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, запланированные в сумме **1000,00** тыс. рублей. Бюджетные ассигнования сформированы на основании статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда Администрации района направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По подразделу **01 13** «Другие общегосударственные вопросы» проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2024 год в общей сумме **56132,33** тыс. рублей (56,4% в сумме общегосударственных расходов), что на **15446,8** тыс. рублей больше расходов 2023 года. Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

По разделу **03 00** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» проектом районного бюджета предлагаются бюджетных ассигнований в размере **3886,3** тыс. рублей, которые по отношению к плановым показателям бюджета 2023 года уменьшены на 597,0 тыс. рублей. Расшифровка расходов содержится в пояснительной записке к проекту

районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

По разделу **04 00** «Национальная экономика» проектом районного бюджета запланировано на 2024 год **20436,3** тыс. рублей, что на **10879,8** тыс. рублей меньше запланированной суммы 2023 года. Уменьшение суммы прогнозируется за счет уменьшения суммы дорожного фонда на **10700,7** тыс. рублей, расходов по подразделу «Транспорт» на **180,0** тыс. руб.

По разделу **05 00** «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом районного бюджета в 2024 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме **51872,3** **тыс. рублей**, что на **24595,0** тыс. рублей больше чем в 2023 году. Увеличение прогнозируется по подразделу **05 02** “Коммунальное хозяйство” на **77,9**%.

По подразделу **05 03** «Благоустройство» запланированы средства межбюджетного трансферта из городского поселения на реализацию передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения по благоустройству территории города в размере **8938,0** тыс. рублей. На содержание мест захоронения, -100,0 тыс. рублей. На организацию сбора и вывоза бытовых отходов в сумме 450,0 тыс. руб.

По разделу **07 00** «Образование» предусматриваются расходы на реализацию приоритетных направлений государственной политики в области образования, молодежной политики и оздоровления детей. В структуре расходов районного бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края расходы на образование в 2024 году составят **981832,0** тыс. руб.

По разделу **08 00** «Культура и кинематография» проектом районного бюджета на 2024 год предусмотрены ассигнования в сумме **71567,2** тыс. рублей. В сравнении с плановыми показателями 2023 года объем ассигнований по данному разделу сократились на **9908,6** тыс. рублей.

По разделу **10 00** «Социальная политика» бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме **79574,2** тыс. рублей, что меньше к показателям 2023 года на **6913,0** тыс. рублей. Уменьшение прогнозируется по подразделам **10 03 «**Социальное обеспечение населения**»** в сумме  **8090,4** тыс. руб.

По разделу **11 00** «Физическая культура и спорт» проектом районного бюджета на 2024 год предусмотрены ассигнования в сумме **37703,4** тыс. рублей, что выше плановых показателей 2023 года на **10275,9** тыс. рублей.

По разделу **13 00 «**Обслуживание государственного (муниципального) долга» сумма бюджетных ассигнований на 2024 год не изменилась и составила **40,0** тыс. руб.

По разделу **14 00** «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проектом районного бюджета на 2024 год предлагаются плановые назначения в размере **12 147,5** тыс. рублей, что на **897,3** тыс. рублей меньше плановых показателей 2023 года.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетам сельских поселений Каменского района рассчитано на основании Закона Алтайского края от 03 ноября 2005 года № 92-ЗС “О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет”.

Дотация каждому сельскому поселению Каменского района состоит из дотации на выравнивание, предоставляемой за счет субвенции из бюджета Алтайского края и дотации на выравнивание, предоставляемой за счет собственных доходов бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края.

В приложении 14 к проекту решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» коды бюджетной классификации указаны в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н.

**Муниципальные программы**

В муниципальном образовании Каменский район Алтайского края действуют 23 муниципальных программы.

Распределение бюджетных ассигнований, в том числе на реализацию муниципальных программ на 2024 год представлено в приложениях № 8 ,10Решением « О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования по 22 муниципальным программам (приложение №10 к проекту бюджета).

Таблица №3 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код  главы | ЦСР | По проекту бюджета на 2024 год |
| МП «Развитие физической культуры и спорта в Каменском районе» | 054 | 12 0 00 00000 | 1350,0 |
| МП « Улучшение условий и охраны труда в Каменском районе Алтайского края» | 054 | 16 0 00 00000 | 7,0 |
| МП « Комплексные меры профилактики наркомании в Каменском районе» | 057 | 14 0 00 00000 | 20,0 |
| МП « Развитие молодёжной политики в Каменском районе Алтайского края» | 057 | 18 0 00 00000 | 150,0 |
| МП «Культура Каменского района Алтайского края» | 057 | 11 0 00 00000 | 595,0 |
| МП «Развитие туризма в Каменском районе Алтайского края» | 057 | 15 0 00 00000 | 10,0 |
| МП « Улучшение условий и охраны труда в Каменском районе Алтайского края» | 057 | 16 0 00 00000 | 10,0 |
| МП «Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Каменском районе Алтайского края» | 057 | 27 0 00 00000 | 5,0 |
| МП «Демографическое развитие муниципального образования Каменский район Алтайского края» | 057 | 28 0 00 00000 | 20,0 |
| МП « «Обеспечение жильём молодых семей в Каменском районе Алтайского края» | 057 | 19 0 00 00000 | 500,00 |
| МП « Развитие системы образования в Каменском районе» | 074 | 20 0 00 00000 | 33278,9 |
| МП « Развитие системы образования в Каменском районе» | 074 | 20 0 00 00000 | 400,0 |
| МП « Повышение безопасности дорожного движения в Каменском районе» | 074 | 10 0 00 00000 | 10,0 |
| МП «Улучшение условий и охраны труда в Каменском районе Алтайского края» | 074 | 16 0 00 00000 | 200,0 |
| МП « Развитие системы образования в Каменском районе» | 074 | 20 0 00 00000 | 8164,1 |
| МП «Содействие занятости населения в Каменском районе Алтайского края» | 074 | 25 0 00 00000 | 250,0 |
| МП «Демографическое развитие муниципального образования Каменский район Алтайского края» | 074 | 28 0 00 000000 | 20,0 |
| МП «Капитальный ремонт и содержание образовательных учреждений Каменского района" | 074 | 34 0 00 000000 | 2000,0 |
| МП « Повышение безопасности движения в Каменском районе» | 105 | 10 0 00 000000 | 410,0 |
| МП « Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Каменского района Алтайского края» | 105 | 17 0 00 000000 | 5944,9 |
| МП « Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края» | 303 | 29 0 00 000000 | 10,0 |
| МП « Профилактика терроризма и экстремизма на территории Каменского района» | 303 | 21 0 00 60990 | 10,0 |
| МП « Профилактика преступлений и иных правонарушений в Каменском районе» |  | 22 0 00 000000 | 30,0 |
| МП « Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Каменского района Алтайского края» | 303 | 36 0 00 00000 | 40,0 |
| МП « Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Каменском районе» | 303 | 13 0 00 00000 | 50,0 |
| МП « Комплексные меры профилактики наркомании в Каменском районе Алтайского края» | 303 | 14 0 00 00000 | 20,0 |
| МП «Развитие туризма в Каменском районе» | 303 | 15 0 00 00000 | 10,0 |
| МП « Развитие гражданского общества на территории Каменского района Алтайского края» | 105 | 24 0 00 00000 | 105,0 |
| МП « Привлечение и закрепление врачебных кадров в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края» | 303 | 26 0 00 00000 | 500,0 |
| МП « Развитие общественного здоровья в Каменском районе» | 303 | 35 0 00 00000 | 3,0 |

В плановом периоде 2025-2026 годов прогнозируется также по программное распределение бюджетных ассигнований (Приложение № 9 к проекту решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении).

**Муниципальный долг**

Проектом решения «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» края утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года в сумме 31400,0 тыс. руб.

Проектом решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 г. утвержден в сумме 22800,0 тыс. руб., на 01.01.2026 г в сумме 19300,0 тыс. руб., на 01.01.2027 года -15500,0 тыс. руб.

Предельные суммы расходов на обслуживание муниципального долга Каменского района Алтайского края, предлагаемые к утверждению проектом районного бюджета Каменского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, соответствуют требованиям ст. 107 п. 2,5,7 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект районного бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год сформирован с дефицитом в размере -35300,0 тыс. руб., а плановый период 2025-2026 годов, с профицитом в размере 3500,0 тыс. руб. 2600,0 тыс. руб. соответственно, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В рассматриваемом проекте районного бюджета на 2024 год и

плановый период 2025 и 2026 годов источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (Приложение №1,2 к проекту Решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края “О районом бюджете

муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024год и плановый период 2025 и 2026 годов”).

**Выводы и предложения**

1. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12, 13 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края, одновременно с проектом Решения в Контрольно-счётную палату Каменского района были представлены все необходимые документы и материалы.

2. Структура предложенного Администрацией Каменского района проекта решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Закона Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»,

Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края».

3. Проект районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован:

- в соответствии с основными требованиями: Бюджетного кодекса РФ; федерального и краевого бюджетного и налогового законодательства; Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края;

- на основе некоторых показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования Каменский район на 2024–2026 годы; - с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменский район на 2024 – 2026 годы;

- объема собственных доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Сроки внесения проекта решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»” на рассмотрение районного Собрания депутатов Каменского района Алтайского края соответствуют статье 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 13 Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края».

5. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением ст. 20, 41, 42, 61.1, 62 Бюджетного кодекса РФ. Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 Бюджетного кодекса РФ соблюдён.

6. Расходы, отраженные в проекте бюджета муниципального образования, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.

7. В проекте Решения о бюджете также соблюдены требования статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (в отношении размера резервного фонда) и статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (в отношении объема условно-утвержденных расходов планового периода).

8. К рассмотрению районного Собрания депутатов (на момент проведения экспертизы) предлагается бюджет на 2024 год с дефицитом и плановый период 2025-2026 годов с профицитом, что не противоречит ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

9. Текстовая часть проекта решения о бюджете муниципального образования соответствует действующему бюджетному законодательству.

10. **Не представлены паспорта муниципальных программ Каменского района к проекту решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в части объемов финансирования). В связи с этим, руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Контрольно –счетная палата рекомендует привести муниципальные программы и их паспорта в соответствие с решением о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Учитывая, что в течение года объемы финансирования по программным направлениям могут корректироваться в зависимости от изменения доходной части бюджета и объема поступлений дотаций, субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ, рекомендуем своевременно вносить изменения в муниципальные программы и паспорта муниципальных программ.**

11. **Контрольно – счетная палата рекомендует проведение мер, обеспечивающих:**

**- формирование устойчивой собственной доходной базы районного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию; проведение мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов; содействие развитию предпринимательства;**

**- минимизацию дефицита бюджета и отсутствие муниципального долга;**

**- повышение уровня финансовой дисциплины и качества управления муниципальными финансами, повышение качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;**

**- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;**

**- контроль над полнотой и достоверностью формирования и реализации муниципальных программ;**

**- участие в национальных и региональных программах и проектах;**

**- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и ограничений, в том числе соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и соблюдение нормативов на оплату труда муниципальных служащих, в т. ч. в целях соблюдения ст.136 Бюджетного кодекса РФ;**

**- обеспечение публичности, прозрачности бюджета, бюджетного процесса и принятия решений в области бюджетной политики;**

**- усиление контроля над распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности;**

**- приоритетные направления бюджетной и налоговой политики: повышение уровня финансовой обеспеченности, привлечение инвестиций, развитие предпринимательства и социальное благополучие населения;**

**- целевое, экономичное и эффективное использование бюджетных средств.**

**Заключение**

При формировании районного бюджета соблюдены основные требования Бюджетного кодекса РФ. Предложенный Администрацией Каменского района проект решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении соответствует основным требованиям Бюджетного кодекса РФ, Закона Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Каменского района Алтайского края предлагает районному Собранию депутатов Каменского района Алтайского края принять к рассмотрению проект решения Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в новых редакциях в соответствии с проектом закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении.

Председатель контрольно-

счетной палаты Каменского района

Алтайского края Н.Н. Ковылина