

УТВЕРЖДЕН
Советом Администрации Каменского района
Алтайского края (Коллегиальным органом)
Протокол от «18» марта 2022г № 2

**Доклад
об организации в Администрации Каменского района
Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
за 2021 год**

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы») предусмотрено рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках (пункта 3 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р органам местного самоуправления Алтайского края рекомендовано в срок до 01.07.2020 принять меры по внедрению антимонопольного комплаенса в деятельность администраций муниципальных районов, городских округов.

Приказом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края от 15.02.2019 № 6-а «Об утверждении Положения об организации в Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края создана указанная система (далее - «Положение»).

В Каменском районе принято постановление Администрации района от 29 июля 2020 года № 489 «Об утверждении Положения об организации в Администрации Каменского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» и Создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением, утвержденным

вышеуказанным постановлением.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределяются между органами Администрации: Комитет Администрации Каменского района Алтайского края по правовым вопросам (далее – Комитет по правовым вопросам), отдел Администрации Каменского района Алтайского края по вопросам муниципальной службы и кадров (далее – отдел по вопросам муниципальной службы и кадров), Управление делами Администрации Каменского района Алтайского края (далее – Управление делами).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченными структурными подразделениями Администрации Каменского района Алтайского края осуществлены следующие мероприятия, предусмотренные Положением:

запрошены и проанализированы сведения от Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю о количестве случаев нарушений антимонопольного законодательства, выявленных за 2021 год;

запрошены и проанализированы предложения органов Администрации Каменского района Алтайского края о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

проведены рабочие совещания комитета по правовым вопросам, отдела по вопросам муниципальной службы и кадров, комитета по экономическому развитию.

В соответствии с пунктом 40 Положения Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется на подпись Комитетом по правовым вопросам главе района не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 41 Положения Проект доклада об антимонопольном комплаенсе подписывается главой района в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 42 Положения Управление делами обеспечивает представление подписанного главой района доклада об антимонопольном комплаенсе в Коллегиальный орган в течение недели с момента его подписания.

В соответствии с пунктом 43 Положения Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией Каменского района

Алтайского края антимонопольного законодательства (далее — «комплаенс-риски») уполномоченными подразделениями был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются поддающиеся определению и оценке потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Администрацией Каменского района Алтайского края антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - «Методические рекомендации»), называют:

а) анализ нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в деятельности органа исполнительной власти за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти;

г) мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства комитетом по правовым вопросам, совместно с иными органами, на регулярной основе проводится ряд мероприятий.

Во исполнение пункта 14 Положения комитетом по правовым вопросам проведен сбор и анализ представленной органами Администрации Каменского района Алтайского края информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Каменского района Алтайского края за 2021 год.

По результатам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства выявлены в комитете Администрации Каменского района по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре в количестве 5. Однако, антимонопольным органом принято решение: «Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать в связи с нецелесообразностью». По сравнению с предыдущими годами количество нарушений антимонопольного законодательства возросло, что является основанием для усиления контроля за его соблюдением. При этом, к юридической ответственности должностные лица Администрации района и ее органов не привлекались.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения

Администрацией Каменского района Алтайского края норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не осуществлялось.

Во исполнение пункта 17 Положения, а также в целях исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края на их соответствие антимонопольному законодательству комитетом по правовым вопросам сформирован перечень из 115 действующих нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края с целью проверки их соответствия антимонопольному законодательству по состоянию на 01.01.2022 (далее - «Перечень»).

Указанный перечень с приложением текстов размещен на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Сбор замечаний и предложений организаций и граждан закончится 01.01.2023.

Для проведения анализа проектов нормативных актов Администрации Каменского района Алтайского края на предмет их соответствия антимонопольному законодательству указанные проекты размещаются разработчиками на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

В рамках независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения предложения по проектам нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края за отчетный период не поступали.

Проводимые комитетом по правовым вопросам правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края (проектов) направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя

Российской Федерации, на соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оцениваются с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края комитет по правовым вопросам в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий -

установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Комитетом по правовым вопросам совместно с отделом по вопросам муниципальной службы и кадров уделяется большое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края в соответствие с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

В отчетном периоде комитетом по правовым вопросам была проведена правовая и антикоррупционная экспертизы в отношении 115 нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации Каменского района Алтайского края. По итогам проведения экспертиз выявлено 6 коррупциогенных фактора, которые были устранены разработчиками, в остальном Комитетом по правовым вопросам сделан вывод о соответствии актов (проектов) антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

В 2021 году проведено 18 аукционов в электронной форме по продаже имущества муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края. По итогам заключено 3 договора купли-продажи, на общую

сумму 384 625 рублей.

Так же проведено 2 аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, заключено 3 договора.

Без проведения торгов заключено 2 договоров аренды муниципального имущества.

Администрацией района и ее органами, наделенными правами юридического лица, в 2021 году осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) посредством проведения конкурентных процедур. По итогам заключено 45 муниципальных контрактов на общую сумму 61 929 100 рублей. Без проведения конкурентных процедур, с единственным поставщиком заключено 338 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 56 553 658,58 рублей.

№ п/п	Наименование органа Администрации района	Закупки, проведенные конкурентным способом		Закупки у единственного поставщика	
		Количество	Сумма, руб.	Количество	Сумма, руб.
1	Администрация Каменского района	4	1587100	33	1242165,99
2	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре	41	60342000	80	48604000
3	Комитет по финансам, налоговой, кредитной политике			26	1204438,93
4	Управление по агропромышленному комплексу			16	320144,35
5	Комитет по культуре и делам молодежи			9	719662,77
6	Управление образования			50	1782753,42
7	Комитет по управлению имуществом и земельным правоотношениям			82	1143214,02
8	Комитет по физической культуре и спорту			42	1537279,1
		45	61929100	338	56553658,58

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем, в том числе: уклонения от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, дробления или укрупнения объекта закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства, нарушения порядка

определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не допускалось.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс –рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией района принято постановление от 20.02.2021 №122 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2021 год, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2021 год, ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края», которым утверждён, в том числе, План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2021 год (далее - План). Указанный План по состоянию на 31.12.2021 выполнен в полном объеме, все планируемые результаты деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Администрацией района, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году проведено обучение:

по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» повышение квалификации прошли 8 сотрудников Администрации района и ее органов;

по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Специалист в сфере закупок» повышение квалификации прошли 5 сотрудников Администрации района и ее органов;

по программе «Государственные и муниципальные закупки: актуальные изменения и проблемы практики применения» повышение квалификации прошли 5 сотрудников Администрации района и ее органов.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края в 2021 году утверждены постановлением Администрации района от 20.02.2021 №122.

Комитетом Администрации района рассчитано значение ключевых

показателей эффективности за 2021 год.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Значение показателя в 2021 году	Количество баллов
1	2	3	4	предупреждение и (или) решение (предписание) не выдавались	30
1	Факты выдачи Администрации Каменского района Алтайского края предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	0	30		
		1	15		
		более 1	0		
2	Жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации Каменского района Алтайского края или его должностных лиц, которые ведут к ограничению конкуренции, поданные в органы прокуратуры (в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке)	нет	10	нет	10
		есть	0		
3	Выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков	выполнены все мероприятия	30	выполнены все мероприятия	30
		частичное выполнение мероприятий	15		
		невыполнение мероприятий	0		
4	Факты выявленных нарушений при анализе нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	0	10	0	10
		от 1 до 3	5		
		более 3	0		
5	Факты выявленных нарушений при анализе проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	0	10	0	10
		от 1 до 3	5		
		более 3	0		
6	Обучение сотрудников Администрации Каменского района Алтайского края	от 1	10	0	0
		0	0		

антимонопольному комплаенсу				
--------------------------------	--	--	--	--

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов. Полученный итоговый показатель составляет 90 баллов, что определяет оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края как высокую.

Глава района



И.В.Панченко